



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 568 / 5.12.2024

## AVIZ

### **referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea unor acte normative în vederea protecției solului și a culturilor agricole din România**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea unor acte normative în vederea protecției solului și a culturilor agricole din România (b568/05.11.2024), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/4704/11.11.2024 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D1209/12.11.2024,

## **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea Legii nr. 246/2020 privind utilizarea, conservarea și protecția solului, completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, precum și modificarea și completarea Legii nr. 173/2008 privind intervențiile active în atmosferă, cu modificările ulterioare.

Intervențiile legislative preconizate sunt argumentate în **Expunerea de motive** prin faptul că „măsurătorile ANM pentru începutul acestui an relevă faptul că anul 2024 a intrat deja în istoria măsurătorilor meteorologice pentru temperaturile deosebit de ridicate, că rezerva de umiditate din sol este insuficientă și că fenomenul secetei pedologice se va instala cu o mare probabilitate încă de la începutul verii”. Astfel, sunt propuse măsuri care constau în:

„- Suplimentarea finanțării Programului de realizare a Sistemului național antigrindină și de creștere a precipitațiilor din fonduri externe nerambursabile ...;

- *Acoperirea tuturor cheltuielilor necesare pentru achiziția și utilizarea la scară largă a noilor tehnologii și echipamente pentru îmbunătățirea Sistemului național antigrindină și de creștere a precipitațiilor ...;*

- *Diversificarea surselor de finanțare pentru activitățile/lucrărilor de restaurare a terenurilor degradate ...”.*

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Întrucât aplicarea soluției legislative de la **art. I** care vizează modificarea **art. 19 alin. (3)** din Legea nr. 246/2020 privind utilizarea, conservarea și protecția solului, aduce implicații asupra bugetului de stat, semnalăm că este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art. 111 alin. (1) teza a doua din Constituția României, republicată, precum și a dispozițiilor art. 15 alin. (1) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la obligativitatea întocmirii unei fișe financiare, cu respectarea condițiilor prevăzute la art. 15 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

5. În aplicarea dispozițiilor art. 41 alin. (5) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesară reformularea **titlului**, astfel:

**„Lege pentru modificarea Legii nr. 246/2020 privind utilizarea, conservarea și protecția solului, completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 173/2008 privind intervențiile active în atmosferă”.**

6. La **partea introductivă a art. I**, întrucât Legea nr. 246/2020 privind utilizarea, conservarea și protecția solului, nu a suferit niciun eveniment legislativ de la intrarea sa în vigoare, pentru rigoare normativă, se impune eliminarea sintagmei „cu modificările și completările ulterioare”. Formulăm respectiva observație și în ceea ce privește textul propus pentru **art. II pct. 2 lit. kk)**.

7. La **art. II**, semnalăm următoarele:

7.1. La **partea introductivă**, în vederea respectării exigențelor de tehnică legislativă, textul trebuie reformulat, astfel:

„Art. II. - Ordonanța de urgență a **Guvernului nr. 196/2005** privind Fondul pentru mediu, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 1193 din 30 decembrie 2005, **aprobată cu**

**modificări și completări prin Legea nr. 105/2006**, cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează:”.

**7.2.** Potrivit uzanței normative, **partea dispozitivă a pct. 1**, trebuie redată, astfel:

„1. La articolul 9 **alineatul (1)**, după litera z<sup>1</sup>) se introduce o nouă literă, **lit. z<sup>2</sup>**), cu următorul cuprins:”.

În continuare se va reda și marca în mod corect soluția preconizată pentru **art. 9 alin. (1) lit. z<sup>2</sup>**).

**7.3.** Având în vedere că, pe de o parte, prin intervenția legislativă preconizată la **pct. 2** se propune completarea art. 13 alin. (1) în sensul introducerii și a altor două categorii de programe pentru protecția mediului în ceea ce privește finanțarea proiectelor și programelor-pilot în cadrul Fondului pentru mediu, care fac obiectul **lit. jj) și kk)**, dar și faptul că art. I vizează ca **finanțarea activităților de restaurare a terenurilor degradate în toate cazurile să se asigure și din „fonduri externe rambursabile și/sau nerambursabile și de la Fondul pentru mediu prevăzut de Ordonanța de urgență nr. 196 din 22 decembrie 2005 privind Fondul pentru Mediu”**, în considerarea art. 13 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora actul normativ trebuie să se integreze organic în sistemul legislației, astfel încât să se coreleze cu prevederile celorlalte acte normative cu care se află în conexiune, se impune corelarea soluțiilor preconizate în sensul completării art. 13 alin. (1) cu o nouă literă, **lit. ll)** care să vizeze în mod expres ipoteza potrivit căreia finanțarea să fie asigurată **și pentru activitățile de restaurare a terenurilor degradate**.

Ca urmare a însușirii prezentei observații, precum și pentru rigoare în redactare, **partea dispozitivă a pct. 2** va avea următoarea formulare:

„2. La articolul 13 **alineatul (1)**, după litera **ii)** se introduc **trei litere noi, lit. jj), kk) și ll)**, cu următorul cuprins”.

În continuare se vor reda textele preconizate pentru art. 13 alin. (1) lit. **jj) și kk)**, cu precizarea că normele propuse pentru **art. 13 alin. (1) lit. jj) și kk)** trebuie să fie marcate sub forma: „**jj)**”, respectiv „**kk)**”, eliminându-se în acest sens mențiunea privitoare la numărul poziției în care sunt enumerate literele în actul de bază.

De asemenea, referitor la soluția legislativă preconizată pentru **art. 13 alin. (1) lit. kk)**, semnalăm că sintagma „potrivit Legii nr. 246/2020 privind utilizarea, conservarea și protecția solului” este improprie stilului normativ și conferă normei juridice un caracter impredictibil, de vreme ce la art. 2 alin. (1) lit. c) din actul de bază se face referire la *„restaurarea și refacerea terenurilor afectate de degradare ca urmare a eroziunii pluviale și eoliene, a deficitului sau a*

*excesului de umiditate, a scăderii conținutului de materie organică și elemente nutritive, a reducerii biodiversității, compactării, acidifierii, sodizării, alcalinizării, deșertificării, a alunecărilor de teren și a terenurilor afectate de microorganismele de tipul virusilor, bacteriilor și fungilor periculoși”, iar la titlul Capitolului IV vizează „Restaurarea terenurilor degradate și refacerea ecologică a terenurilor afectate de alunecările de teren”.*

Prin urmare, se impune reformularea textului în sensul precizării în mod expres a dispozițiilor vizate.

**8.** Având în vedere că intervențiile legislative preconizate vizează modificarea și completarea, după caz a **trei** articole, semnalăm faptul că marcarea articolului subsecvent art. II, este redată în mod greșit ca fiind tot „Art. II”, corect fiind „**Art. III**”, fiind necesară corectarea erorii de redactare.

**9.** La **actualul art. II pct. 2**, având în vedere faptul că este vizată modificarea doar a **alin. (1)** al art. 48, **partea dispozitivă** trebuie reformulată, astfel:

**„2. La articolul 48, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:”.**

În continuare, se va reda norma propusă pentru art. 48 alin. (1).

De asemenea, pentru unitate în redactare cu textele de *lege lata*, sintagma „bugetul Fondului pentru mediu” trebuie redată sub forma „bugetul Fondului pentru Mediu”.

La **pct. 3**, în vederea respectării exigențelor de tehnică legislativă, având în vedere că Anexa 1 conține un număr de 22 de puncte, sugerăm inserarea unui nou punct după pct. 22. Ca urmare a însușirii prezentei observații, **partea dispozitivă** va avea următoarea formulare:

**„3. La Anexa 1, după punctul 22 se introduce un nou punct, pct. 23, cu următorul cuprins:”.**

În continuare se va reda soluția propusă pentru **pct. 22**, iar marcajul „10<sup>1</sup>” din cadrul textului preconizat va fi redat sub forma „**22**”.

De asemenea, semnalăm faptul că sintagma „alte tehnologii experimentale omologate și avizate la nivelul Comisiei Europene”, prin gradul mare de generalitate, este insuficient de clară, ceea ce afectează accesibilitatea și predictibilitatea normei. Ca urmare, se impune reformularea textului în mod corespunzător.

**PREȘEDINTE**

**Florin IORDACHE**

București

Nr. 1216/03.12.2024

**L. nr. 173/2008**

**M. Of. nr. 715/21 oct. 2008**

**Lege privind intervențiile active în atmosferă**

1. promulgată prin **D. nr. 906/2008** **M. Of. nr. 715/21 oct. 2008**  
 Decret pentru promulgarea Legii privind intervențiile active în atmosferă
2. modificări prin **O.U.G. nr. 70/2010** **M. Of. nr. 451/2 iul. 2010**  
 Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru reorganizarea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, precum și a unor structuri aflate în subordinea acestuia *orice referire la Administrația Sistemului național antigrindină și de creștere a precipitațiilor se consideră a fi făcută la Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale.*  
 aprobată cu modificări prin **L. nr. 26/2012** **M. Of. nr. 167/14 mar. 2012**
3. modificări prin **L. nr. 187/2012** **M. Of. nr. 757/12 nov. 2012**  
 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal *modifică, la data de 1 februarie 2014, art. 101*  
**Dispune republicarea cu renumerotare**  
 (v. Decizia I.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014)
4. modificări prin **L. nr. 255/2013** **M. Of. nr. 515/14 aug. 2013**  
 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală și pentru modificarea și completarea unor acte normative care cuprind dispoziții procesual penale *modifică, la 1 februarie 2014, art. 104; abrogă art. 106*
5. modificări prin **L. nr. 139/2014** **M. Of. nr. 758/20 oct. 2014**  
 Lege privind unele măsuri pentru reorganizarea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, precum și a unor structuri aflate în subordinea acestuia *orice referire la „Administrația Sistemului național antigrindină și de creștere a precipitațiilor” se consideră a fi făcută la „Autoritatea pentru Administrarea Sistemului Național Antigrindină și de Creștere a Precipitațiilor”*

**L. nr. 246/2020**

**M. Of. nr. 1057/10 nov. 2020**

*Lege privind utilizarea, conservarea și protecția solului*

1. promulgată prin **D. nr. 860/2020** **M. Of. nr. 1057/10 nov. 2020**  
Decret pentru promulgarea Legii privind utilizarea,  
conservarea și protecția solului